

**Политико-правовые вызовы  
регулирования мирового рыболовства в  
контексте устойчивого развития**  
*Political and Legal Challenges to Regulating  
World Fisheries in the Context of Sustainable  
Development*

**Дамир Камильевич Бекашев**  
доктор юридических наук, профессор

**Damir Bekyashev**  
Doctor of Juridical Sciences,  
Professor of International Law

# Понятие и значение термина «устойчивое использование морских живых ресурсов»

**Устойчивое развитие** - это развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности.

Принцип устойчивого использования морских живых ресурсов  
(*The principle of sustainable use of marine living resources*)

биологический компонент  
(*biological component*)

социальный компонент  
(*social component*)

экономический компонент  
(*economic component*)

**Международные договоры, закрепляющие аспекты устойчивого использования морских живых ресурсов:**  
(*International treaties that include aspects of sustainable use of marine living resources*)

- Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.

(United Nations Convention on the Law of the Sea, 1982)

- Соглашение об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими 1995 г.

(The United Nations Agreement for the Implementation of the Provisions of the United Nations Convention on the Law of the Sea of 10 December 1982 relating to the Conservation and Management of Straddling Fish Stocks and Highly Migratory Fish Stocks, 1995)

- Соглашение ФАО по обеспечению выполнения рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению и управлению 1993 г.

(The Agreement to Promote Compliance with International Conservation and Management Measures by Fishing Vessels on the High Seas, 1993)

- Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г.

(The Convention on Biological Diversity, 1992)

## Термин «устойчивое использование морских живых ресурсов» и региональные организации по управлению рыболовством (РФМО)

*(The term «sustainable use of marine living resources» and Regional fisheries management organisations (RFMOs))*

- Комиссия по тунцам Индийского океана (ИОТК)  
(Indian Ocean Tuna Comission (IOTC))
- Региональная организация по управлению рыболовством в Южной части Тихого океана (СПРФМО)  
(South Pacific Regional Fisheries Management Organisation (SPRFMO))
- Комиссия по рыболовству в северной части Тихого океана (НПФК)  
(The North Pacific Fisheries Commission (NPFC))
- Региональный механизм по рыболовству в Карибском море КРФМ  
(Caribbean Regional Fisheries Mechanism (CRFM))
- Организация по рыболовству и аквакультуре в Центральной Америке (ОСПЕСКА)  
(The Central American Organization of the Fisheries and Aquaculture Sector (OSPESCA))
- Комиссия по рыболовству в Западно-Центральной части Тихого океана (ВЕКАФК)  
(Western Central Atlantic Fishery Commission (WECAFC))

## Закрепление принципа устойчивого использования морских живых ресурсов в двусторонних договорах и в национальном законодательстве государств

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Европейским Сообществом о сотрудничестве в области рыболовства и сохранения живых морских ресурсов в Балтийском море 2009 г.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла о сотрудничестве в области рыбного хозяйства 2009 г.
- ❖ Принцип устойчивого использования морских живых ресурсов нашел свое отражение в законодательстве ряда ведущих рыболовных государств (США, Норвегии, Японии и др.) и актах Европейского союза.
- ❖ The principle of sustainable use of marine living resources is reflected in the legislation of a number of leading fishing states (USA, Norway, Japan, etc.) and acts of the European Union.

Таким образом, устойчивое использование морских живых ресурсов представляет собой один из основополагающих международно-правовых принципов управления рыболовством на современном этапе. Он нашел свое закрепление в международных договорах универсального, регионального, двустороннего характера, а также в международных рекомендательных актах.

❖ *Thus, the sustainable use of marine living resources is one of the fundamental international legal principles of fisheries management at the present stage. It found its consolidation in international treaties of a universal, regional, bilateral nature, as well as in international acts of recommendation.*



Source:  
<http://globaltalents.ru/people/user/14556/blog/18086/>

## Декларация об устойчивом рыболовстве и аквакультуре (COFI Declaration on Sustainable Fisheries and Aquaculture)

В Декларации подчеркивается приверженность делу укрепления режимов сохранения и управления региональных консультативных органов по вопросам рыболовства и региональных организаций по управлению рыболовством и повышению их эффективности в целях совершенствования управления рыболовством и более эффективного сохранения и восстановления морских экосистем и биоразнообразия.



Source:  
[https://ru.wikipedia.org/wiki/Продовольственная\\_и\\_сельскохозяйственная\\_организация\\_ООН](https://ru.wikipedia.org/wiki/Продовольственная_и_сельскохозяйственная_организация_ООН)

# Цели устойчивого развития (ЦУР) *Sustainable Development Goals (SDGs)*

ЦУР сочетает в себе три направления устойчивого развития –  
которые взаимосвязаны и неделимы  
*The SDGs combine three dimensions of sustainable development, that are  
interrelated and indivisible.*

Экономический  
рост  
*The economic  
growth*

Социальная  
интеграция  
*Social integration*

Охрана  
окружающей  
среды  
*Environmental  
protection*

ЦУР-14 «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»  
(SDG— 14 «Conserve and sustainably use the oceans, seas and marine resources for sustainable development»)



Source:

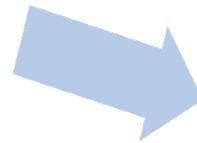
<https://www.un.org/ru/file/60466>

- Загрязнение моря
  - ❖ Marine pollution
- Предотвращение ННН рыбного промысла
  - ❖ Prevention of IUU fishing
- Расширение морских научных исследований
  - ❖ Expansion of marine scientific research

# Незаконный, несообщаемый, нерегулируемый (ННН) рыбный промысел (IUU fishing)

Оборот мирового ННН промысла составляет ежегодно около **35 млрд. долл. США.**

Около **26 млн тонн** в год (более **15%** общемирового годового вылова)



## ПОСЛЕДСТВИЯ:

1. Риски морскому биоразнообразию
2. Угроза продовольственной безопасности государств
3. Дискриминация честных рыбаков (вылавливают меньше, чем могли бы)

# Международно-правовые средства борьбы с ННН рыбным промыслом (*International legal means of combating IUU fishing*)

международные  
договоры

правовая деятельность  
РФМО

меры по ограничению  
торговли  
рыбопродукцией

Глобальный реестр  
рыбопромысловых  
судов, рефрижераторных  
транспортных судов  
и судов снабжения

регламентация  
перегрузки  
рыбопродукции  
в открытом море

# Борьба с ННН рыбным промыслом (Combating IUU fishing)

Для более успешной борьбы с ННН рыбным промыслом ФАО рекомендует принять в срочном порядке следующие пять мер:

- \* соблюдение и осуществление Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.  
(observance and implementation of the 1982 UN Convention on the Law of the Sea)
- \* присоединение к Соглашению ООН по рыбным запасам и его осуществление 1995 г.  
(accession to the UN Fish Stocks Agreement and its implementation in 1995)
- \* разработка и осуществление национального плана действий по борьбе с ННН промыслом  
(development and implementation of a national action plan to combat IUU fishing)
- \* соблюдение и осуществление Соглашения о мерах государства–порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН промысла 2009 г.  
(compliance with and implementation of the Agreement on Port State Measures to Prevent, Deter and Eliminate IUU Fishing, 2009)
- \* выполнение обязательств государства–флага в контексте Соглашения ФАО о флаге 1993 г.  
(Compliance with flag State obligations in the context of the 1993 FAO Flag Agreement)

## Российская Федерация и ЦУР-14 (*Russian Federation and SDG-14*)

- \* Правительство Российской Федерации 26 ноября 2019 г. своим распоряжением № 2796-р утвердило Стратегию развития рыбохозяйственного комплекса на период до 2030 года (далее – Стратегия 2019 г.) и План мероприятий по реализации этой стратегии.
- \* Правительство Российской Федерации 25 декабря 2013 г. приняло распоряжение № 2534-р, которым утвердило Национальный план действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН рыбного промысла. В целях противодействия ННН рыбному промыслу Российская Федерация должна обеспечить выполнение 17 мероприятий.
- \* Правительство Российской Федерации 24 декабря 2015 г. распоряжением № 2661-р утвердило Перечень мероприятий по реализации Национального плана действий по предупреждению и ликвидации ННН рыбного промысла. Этот перечень состоит из 9 позиций.
- \* В декабре 2020 г. наша страна ратифицировала Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН промысла 2009 г.

# Значение ЦУР-14 (*the Value of the SDG-14*)

По мнению ФАО, эффективное и устойчивое управление морскими ресурсами на основе принципов, изложенных в ЦУР-14 внесет вклад в обеспечение продовольственной безопасности и питания для всего населения планеты.

Effective and sustainable management of marine resources based on the principles set out in SDG-14 will contribute to ensuring food security and nutrition for the entire population of the planet.

## Наиболее острые проблемы рыболовства, выделенные КОФИ ФАО

*(The most acute problems of fisheries highlighted  
by the FAO COFI)*

- \* негативные последствия для отрасли рыболовства и аквакультуры, вызванные пандемией COVID-19;
- \* продолжающийся ННН промысел;
- \* снижение запасов морских живых ресурсов;
- \* сохранение морского биоразнообразия;
- \* различные ограничительные барьеры при торговле рыбой и рыбопродукцией;
- \* отсутствие РФМО в некоторых регионах и др.

**Разработка соглашения ООН по сохранению морского биоразнообразия за пределами национальной юрисдикции**  
(*Development of the UN Agreement on the conservation of marine biodiversity of areas beyond national jurisdiction*)

- \* данный процесс направлен на сохранение биоразнообразия, а не управление рыболовством;
- \* новое соглашение должно полностью соответствовать Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.;
- \* этот документ не должен подрывать статус и деятельность существующих РФМО.

## Наиболее важные проблемы связаны с учреждением МОР и их правовым режимом

*(The most important problems are related to the establishment of MPAs and their legal regime)*

### ключевые предложения

- необходимо разработать международно-правовое определение МОР в согласовании с ООН, ФАО, ИМО, МОК ЮНЕСКО и РФМО
- следует установить правовой режим МОР и международно-правовые механизмы их учреждения

### важно предусмотреть, чтобы такие МОР создавались

- исключительно в рамках РФМО
- на основании точных научных данных о состоянии запасов, а не в результате каких-либо сепаратных решений государств
  - при наличии полного и всеобъемлющего научного обоснования необходимости такого шага со стороны РФМО



Благодарю вас за внимание  
Thank you for attention