

---

# Перспективы правового регулирования маломасштабного рыболовства в Российской Федерации

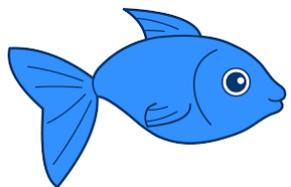
---

д.ю.н., проф. Д.К. Бекашев

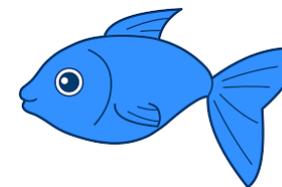
ФГБНУ «ВНИРО»

# Маломасштабный и кустарный промысел

---



Включает всю деятельность во  
всех звеньях цепочки  
приращения стоимости  
(допромысловую, промысловую  
и послепромысловую)



Играет важную роль в плане  
обеспечения продовольственной  
безопасности и питания,  
искоренения бедности, равного  
развития и устойчивого  
использования ресурсов

Обеспечивает питательной  
пищей местные, национальные и  
международные рынки, служит  
источником доходов,  
поддерживающих местную и  
национальную экономику

В маломасштабном рыбном промысле заняты до 90 % рыбаков и работников рыбной промышленности во всем мире



По данным ФАО, в настоящее время рыболовные производственно-сбытовые цепи или кустарное рыболовство обеспечивают занятость или задействуют свыше 120,4 миллиона человек, а на долю мелкомасштабного рыболовства приходится ни много ни мало 93,9% занятости

## Повестка дня 35-й сессии Комитета по рыболовству ФАО (05-09 сентября 2022 г.)

Члены Комитета признали важность маломасштабного рыболовства, как в море, так и во внутренних водоемах для обеспечения глобального устойчивого развития, а также продовольственной безопасности и питания, и его вклад в обеспечение занятости, источников средств к существованию и рационального использования ресурсов



ФАО призывает к поддержке маломасштабного рыболовства, прежде всего, в контексте обеспечения продовольственной безопасности, борьбы с бедностью, голодом, гендерного равенства и безработицей

Под маломасштабным промыслом ФАО понимает разные виды деятельности: коммерческое рыболовство в малых объемах (для продажи на берегу, в магазины или точки питания); рыболовство общин, социальных групп, объединенных либо территориальной, либо этнической принадлежностью; рыболовство для собственного пропитания и дохода

Государствам необходимо решать проблемы, с которыми сталкивается мелкомасштабное рыболовство, для достижения многих аспектов **Целей устойчивого развития на период до 2030 года**

(Цель №14.b, являющаяся частью Цели №14 «Морские экосистемы», для «обеспечения доступа мелких хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом, к морским ресурсам и рынкам»)

# ФАО призывает государства имплементировать в свое национальное законодательство положения Добровольных руководящих принципов 2014 г.

Некоторые государства приняли соответствующие нормативные правовые акты, направленные на содействие маломасштабному рыболовству

(Кабо-Верде, Мавритания, Намибия Танзания и др.)



ФАО в 2020 г. выпустила руководящий документ **«Законотворчество для устойчивого маломасштабного рыболовства»**

В нем указаны факторы, которые государствам необходимо учитывать при разработке нормативных правовых актов, касающихся маломасштабного рыболовства



# Перспективы правового регулирования маломасштабного рыболовства в России

В апреле 2022 г. Ассоциация рыбопромышленников и переработчиков Чукотки обратилась с открытым письмом к заместителю председателя Правительства России В.В. Абрамченко с рядом предложений, касающихся изменений и дополнений в российское законодательство, в части обеспечения маломасштабного рыболовства



В нашей стране в целом и на Дальнем Востоке особенно требуется поддержка индивидуальных предпринимателей, проживающих и ведущих рыболовную деятельность в удалённых от краевых, областных и даже районных центров, поселениях и станах



Создав условия для развития маломасштабного рыболовства, рыбаки-предприниматели смогли бы наладить 100% освоение прибрежных ресурсов с поставкой уловов для местных потребителей => Развитие удалённых прибрежных территорий, так как одно рабочее место в прибрежном рыболовстве обеспечивает от 5 до 10 рабочих мест на берегу



Выделив маломасштабное рыболовство в отдельный **подвид промышленного рыболовства**, мы получим охрану и эффективное освоение прибрежных ресурсов, регулярные поставки свежих, сезонных морепродуктов в российские регионы, развитие береговой инфраструктуры и регулярные налоговые отчисления в региональные и федеральные бюджеты, что будет содействовать прогрессивному развитию прибрежных территорий России

# Авторы обращения предлагают ввести в федеральное законодательство три поправки:

1) Введение в ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» 2014 г. понятия **маломасштабное рыболовство** (изменение в ст. 1) в следующей трактовке: маломасштабное рыболовство – предпринимательская деятельность по поиску и добыче (вылову) водных биоресурсов, по приёмке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов малыми и микропредприятиями, включённых в реестр субъектов малого предпринимательства..

2) Дополнить ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» 2014 г. **статьей 19.2 Промышленное маломасштабное рыболовство**

3) Внести дополнения в ст. 31 ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» следующего содержания: «Распределение квот добычи (вылова) водных биоресурсов между лицами, у которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов, и закрепление долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов» в части распределения 10% промышленных (или прибрежных) квот добычи (вылова) водных биоресурсов в морских водах некоммерческим общественным организациям для организации промышленного маломасштабного рыболовства членами таких организаций»

# Концепция «социального рыболовства»



С точки зрения всего промышленного рыболовства речь идет о небольшом объеме ресурсов. По расчетам Росрыболовства, это позволит создать порядка 500 новых малых компаний, которые будут продавать продукцию непосредственно в прибрежных регионах. Важно отметить, что они будут ограничены по видам биоресурсов и по их объему.



По сообщениям СМИ, уже в июле 2021 г. Росрыболовство приняло решение притормозить подготовку инициативы о социальном рыболовстве. По словам И.В. Шестакова, сначала необходимо реализовать идею с предоставлением возможности легально продавать свои уловы рыбакам-любителям, что вызывает много вопросов у контролирующих органов, в основном, связанных с угрозами браконьерства

В начале 2021 г. Росрыболовство заявило о разработке концепции так называемого «социального рыболовства»

По словам Руководителя Росрыболовства И.В. Шестакова, по сути речь идет о создании рыболовства на базе индивидуальных предпринимателей, с небольшими объемами квот для добычи, с ограничениями по размеру используемых судов, но при этом с обязательствами реализации этой продукции непосредственно через уполномоченные регионами рынки либо через определенные системы сбора этой продукции.

# Текущее регулирование

Согласно ст. 1 ФЗ о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов **прибрежное рыболовство** – это предпринимательская деятельность по поиску и добыче (вылову) водных биоресурсов, транспортировке, хранению уловов водных биологических ресурсов..

**Любительское рыболовство** регулируется ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**Рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации** регулируется ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 01.09.2020 N 522 «Об утверждении Порядка осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»



# Подведение итогов

Действующие правовые нормы достаточны и, более того, имеющаяся дифференциация видов рыболовства в большей степени отвечает задачам управления маломасштабным промыслом, поскольку более детально регулирует все важные вопросы, связанные с осуществлением такой добычи.



Одна из главных целей Добровольных руководящих принципов ФАО – это защита и поощрение прав человека в секторе маломасштабного рыболовства; законодательство РФ и в этой части отвечает установленным на международном уровне требованиям и стандартам

---

Спасибо за внимание!

